



Plano Diretor Participativo (PDP)
São Pedro de Alcântara

ATA 1ª Rodada de Oficinas Territoriais
Área Urbana 01

Setembro 2023



Equipe Técnica

Prefeitura Municipal de São Pedro de Alcântara/SC

Prefeito Municipal - Charles da Cunha

Vice-Prefeito Municipal - Luciano José Kretzer

Chefe de Gabinete - Leonardo Richartz

Secretário de Tributação e Fiscalização - Lorrán Lauro Vitor Francisco

Técnico em Edificações - Artur da Silva

Coordenador da Defesa Civil Municipal - Luiz Carlos Vieira Junior

Assessor de Imprensa e Comunicação - Gustavo da Silva Roxo

Equipe Técnica

Universidade Federal de Santa Catarina

Reitor - Irineu Manoel de Souza

Pró-reitora de Extensão - Olga Regina Zigelli Garcia

Coordenador responsável pelo Laboratório de Urbanismo - Professor Doutor Samuel Steiner dos Santos

Elson Manoel Pereira	<i>Planejador Urbano, Doutor em Planejamento Urbano</i>
Samuel Steiner dos Santos	<i>Arquiteto-Urbanista, Doutor em Geografia</i>
Marluci Lenhard	<i>Arquiteta-Urbanista, Mestra, Doutoranda em Arquitetura e Urbanismo</i>
Gustavo Rodrigo Faccin Araujo	<i>Arquiteto-Urbanista, Mestre em Arquitetura e Urbanismo</i>
Nathália Sander	<i>Arquiteta-Urbanista, Mestra em Arquitetura e Urbanismo</i>
Amanda Cristina Padova	<i>Arquiteta-Urbanista, mestranda em Arquitetura e Urbanismo</i>
Marcelo Leão	<i>Advogado, mestrando em Arquitetura e Urbanismo</i>
Patricia de Castilhos	<i>Geógrafa, graduanda em Filosofia</i>
Marcio de França Santos	<i>Geógrafo</i>
Carolina Aline Herpich	<i>Graduanda em Arquitetura e Urbanismo</i>
Igor Augusto de March	<i>Graduando em Arquitetura e Urbanismo</i>
Julia Carolina Michelson de Souza	<i>Graduanda em Arquitetura e Urbanismo</i>
Júlia Frutuoso de Farias	<i>Graduanda em Arquitetura e Urbanismo</i>
Marina Iglesias Dinardi	<i>Graduanda em Arquitetura e Urbanismo</i>

Sumário

1. PRIMEIRA RODADA DE OFICINAS TERRITORIAIS	5
2. ATA - ÁREA RURAL 01	5
3. LISTA DE PRESENÇA	9

1. PRIMEIRA RODADA DE OFICINAS TERRITORIAIS

A primeira Oficina Territorial da primeira rodada de Oficinas na Área Urbana 01 ocorreu no Ação Social de São Pedro de Alcântara (Rua Carolina Aline Herpich), com início às 19h13min, no dia 04/10/2023.

O objetivo da primeira rodada de Oficinas é realizar a leitura comunitária do processo de Revisão do Plano Diretor Participativo de São Pedro de Alcântara.

A **Gravação Integral**, contendo legenda, está disponível no canal do Youtube do Projeto ParticipaSPA e pode ser acessado diretamente por meio do link: [Primeira Oficina Territorial | Área Urbana 01 | Participa São Pedro](#)

Figura 1 - Registro das Oficinas



Fonte: Acervo pessoal.

2. ATA - ÁREA URBANA 01

Redação da Ata: Nathália Sander - Equipe Técnica UFSC

Revisão da Ata: Nathália Sander - Equipe Técnica UFSC

Primeira Parte da Oficina Territorial

O Sr. Luciano José Kretzer, atual Vice-Prefeito Municipal, inicia a Oficina Territorial na Área Urbana 01, cumprimentando a todos os presentes e relata que está acompanhando o trabalho da Equipe da Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC) no Plano Diretor Participativo de São Pedro de Alcântara. E passa a palavra para o professor Samuel Steiner, o coordenador do Laboratório de Urbanismo (LabUrb) da UFSC.

O professor Samuel Steiner cumprimenta todos presentes, o presidente da Câmara de Vereadores, o Sr. Éder Junior Amaral, e agradece a presença de todos e comenta que, talvez, a previsão do tempo pode ter afetado o número de participantes presentes na Oficina Territorial. O Prof. Samuel apresenta os membros da Equipe da UFSC que estão presentes e fala da relação tripartite da Equipe da UFSC com a Prefeitura de São Pedro de Alcântara e a Fundação de Amparo à Pesquisa e Extensão Universitária (FAPEU).

Menciona que é relevante a participação de todos para entender as demandas da população em cada uma das localidades do município e que a equipe visa entender as demandas da população local e juntar tais informações coletadas com o saber técnico, mas que o poder de decisão sobre o conteúdo do Plano Diretor Participativo é do Conselho de Desenvolvimento Municipal e da aprovação futura na Câmara dos Vereadores.

O Prof. Samuel resume qual a dinâmica a ser aplicada na oficina territorial, com o levantamento das qualidades e dos problemas prioritários desde a visão da população presente. Comenta que todos podem participar e fazer perguntas durante a Oficina. Passa então para a apresentação explicando rapidamente o que é o Plano Diretor Participativo e exemplificando os impactos do mesmo na vida cotidiana da população do município, com exemplos como: a locação de instituições

de ensino próximo a população. Explica que o Plano Diretor é o instrumento que pode ajudar o município a crescer de maneira ordenada.

O Prof. Samuel apresenta o desenho participativo, explicando quais são as instâncias participativas do processo, as funções do Conselho de Desenvolvimento Municipal e as funções da Equipe da UFSC. Passa então para a apresentação das etapas do processo do Plano Diretor Participativo (PDP) e a metodologia aplicada. Fala que a primeira etapa envolveu a organização das equipes e que finalizou com a primeira Audiência Pública, de lançamento do PD. Expõem que nesse momento, o Plano está na segunda etapa, de elaboração da Leitura da Cidade, que é a junção da Leitura Comunitária e da Leitura Técnica. Fala da importância de os municípios responderem o *questionário online* que está aberto, para ajudar a compor a Leitura Comunitária. E que essa segunda etapa finaliza com a apresentação dessa Leitura da Cidade, na segunda audiência pública prevista para final desse ano ou início de 2024.

A terceira etapa é onde iniciam-se as apresentações de propostas, com a definição dos eixos e diretrizes estratégicos para o Plano Diretor Participativo. Sendo que todas essas propostas serão apresentadas para a população na *Segunda Rodada das Oficinas Territoriais*. Explica que depois dessas discussões gerais, será discutido mais particularidades do plano, como parâmetros de uso e ocupação do solo.

O Prof. Samuel apresenta então a quarta etapa do processo, que é a produção da versão preliminar do Plano Diretor Participativo. Onde primeiramente há uma apresentação para o Conselho de Desenvolvimento Municipal de São Pedro de Alcântara e depois da aprovação do conselho haverá um período de Consulta Pública para todos os municípios. Explica que nesse período a população pode colocar suas manifestações e que haverá uma sistematização das contribuições das consultas e novamente o Conselho de Desenvolvimento Municipal deverá analisar e aprovar as alterações a serem propostas. E por fim, a etapa 05 que é a conferência e versão final do projeto de Lei, onde apenas os membros do Conselho de Desenvolvimento Municipal podem votar nas questões apresentadas e há a elaborar a versão final a ser enviada à Câmara de Vereadores.

O Prof. Samuel apresenta então as áreas territoriais que o município está dividido para as etapas participativas, mencionando as 04 áreas existentes, suas

localidades e as datas das oficinas. Samuel comenta que todos podem participar de todas as oficinas, independente da localidade que moram e que hoje além da dinâmica dos aspectos positivos e negativos, haverá também a eleição de um suplente para compor o conselho que representará essa área.

Samuel continua a apresentação, iniciando a parte dos questionamentos que introduzem temas gerais de planejamento. A primeira questão que ele apresenta é: **“o que faz você se deslocar para fora do seu bairro? e para fora de São Pedro de Alcântara?”** E exemplifica quais as questões que podem levar a esse deslocamento, como escolas, postos de saúde, comércio e afins.

A segunda questão que o professor Samuel lê e exemplifica é: **“Qual o impacto do asfaltamento da 281 para São Pedro de Alcântara?”** Abordando sobre as expectativas de crescimento de fluxo por conta dessas alterações de mobilidade e as lógicas de integração regional. Samuel menciona o processo de Leitura Comunitária no município de Angelina, que foram feitas antes dos desastres com inundações do fim de 2022 e fala que a visão da população quanto às questões de áreas de riscos no município mudaram após essas inundações. E as perguntas relacionadas a esse tema, que estão na apresentação, são: **“o seu bairro sofre com deslizamentos (escorregamento, ruptura de talude, queda de barreiras, entre outros)?”** e a pergunta **“o seu bairro sofre com alagamento ou enchente?”**

O Prof. Samuel explica o que são equipamentos e serviços públicos e sua acessibilidade. A questão apresentada é: **“os serviços e equipamentos estão disponíveis e são de fácil acesso?”** Fala também sobre a necessidade de o planejamento urbano entender as necessidades de alocar de forma justa os equipamentos e serviços. Em seguida, explica sobre o que são as infraestruturas urbanas como esgoto, luz, asfaltamento, recolhimento de lixo e o saneamento básico. E lê a pergunta **“há áreas bem servidas com infraestrutura urbana e outras com precariedade de acesso?”** Agora como o Plano Diretor pode ajudar na localização das áreas prioritárias do município para receber essas infraestruturas.

Samuel expõe sobre a importância da valorização do patrimônio histórico e cultural. Fala sobre casos do município de Angelina e de Antônio Carlos, quanto a casos ligados a valorização de patrimônio histórico construído e explica dos instrumentos urbanos possíveis de atuar para preservar essas edificações, como transferência do direito de construir. A pergunta desse tema é: **“como se dá o**

reconhecimento e preservação do patrimônio histórico construído?”. E a última pergunta sobre o tema de preservação é: **“Como se dá a preservação ambiental em São Pedro de Alcântara?”**

O Prof. Samuel relata que essas perguntas são apresentadas para contextualizar um pouco do que o Plano Diretor abrange, e abordando os temas gerais apresentados, que são: **participação social, equipamentos públicos, saneamento, mobilidade, parcelamento, uso e ocupação do solo, acessibilidade, regularização fundiária e afins.** Samuel explica então a dinâmica que será feita, com a distribuição de três fichas verdes, onde cada um dos presentes deve preencher respondendo cada uma das fichas com uma das principais qualidades do município e/ou da localidade. Os integrantes da equipe da UFSC distribuíram fichas a todos os presentes.

Fichas Aspectos Positivos

Na Tabela a seguir serão apresentadas a sistematização das fichas dos aspectos positivos que foram agrupadas por similaridade dentro de um **Grande Tema**. Na coluna **Tema** serão apresentadas quais palavras e aspectos foram escritos e na terceira coluna a **quantidade aproximada de fichas** que cada um desses grandes temas apareceram.

<u>Grande Tema</u>	<u>Descrição fichas</u>	<u>Quantidade aproximada</u>
Patrimônio Ambiental	Natureza; meio ambiente; riquezas naturais; patrimônio ambiental	6
Educação	Educação; educação de qualidade	5
Saúde	Saúde;	5
Patrimônio histórico e cultural	Patrimônio históricos cultural; 1ª colônia alemã de SC;	5
Qualidade de vida	Segurança; moradia	5

	segura; tranquilidade	
Localização na RMF	Localização próximo a capital; potencial de desenvolvimento pela proximidade com a capital; próximo a grandes centros	3
Lazer e esporte	Prática de esporte e lazer	1
Iluminação pública - infraestrutura	Iluminação pública	1
Ordenamento territorial e uso e ocupação	Potencial de crescimento organizado	1
Serviços Públicos	Serviços Públicos	1

Comentários e participações durante a leitura das fichas:

Não houve comentários sobre os aspectos apresentados. Quando Samuel perguntou se as qualidades estavam contempladas nos aspectos apresentados, todos concordaram. Samuel explica que agora serão distribuídas fichas para os participantes escreverem 03 aspectos negativos, apontando problemas de São Pedro de Alcântara e os membros da equipe da UFSC entregam às 03 fichas vermelhas.

Fichas Aspectos Negativos

Na Tabela a seguir serão apresentadas a sistematização das fichas dos aspectos negativos que foram agrupadas por similaridade dentro de um **Grande Tema**. Na coluna **Tema** serão apresentadas quais palavras e aspectos foram escritos e na terceira coluna a **quantidade aproximada de fichas** que cada um desses grandes temas apareceram.

<u>Grande Tema</u>	<u>Descrição fichas</u>	<u>Quantidade aproximada</u>
Economia	Comércio e oportunidade de emprego; turismo; falta de comércio básico;	9

	falta de emprego; baixa arrecadação; opções de comércio;	
Saneamento básico	Água potável; saneamento; saneamento básico; esgoto; limpeza dos rios;	7
Áreas de risco e ocupações	Falta de fiscalização ambiental; crescimento desordenado por falta de PD; construção em áreas de risco geografia assentada e acessibilidade	6
Mobilidade – transporte público	Mobilidade; estradas ruins; transporte público;	3
Infraestrutura área rural	Área rural em péssimas condições; precarização das áreas rurais	2
Comunicação	Comunicação em telefonia; telefone fixo e móvel	2
Segurança e monitoramento de vias	Ausência de monitoramento das vias públicas	1
Rede elétrica	Rede elétrica defasada	1
Saúde	Saúde	1

Comentários e participações durante a leitura das fichas:

O Sr. Luís Carlos da Silva comenta sobre as **enchentes** que estão acontecendo atualmente, aborda as medidas que o município de São José tomou para evitar enchentes e comenta que em São Pedro de Alcântara precisa tomar

providências similares, como alargar os rios. E comenta também da irregularidade fundiária e baixa arrecadação do município.

O Prof. Samuel comenta que em áreas rurais o município não consegue levar essa infraestrutura. E que as arrecadações devem ocorrer em áreas urbanas com infraestrutura consolidada. Comenta que a equipe já está sabendo que há uma arrecadação de impostos com grande defasagem no município.

O Sr. Luís Carlos da Silva fala que na área Rural está sendo ocupado por não ter uma boa fiscalização.

O Prof. Samuel complementa que é necessário que seja dito onde no município está acontecendo essas dinâmicas de ocupação, para ver inclusive se o Plano Diretor tem condições de regularizar ou não essas ocupações. E que o risco que se têm é flexibilizar demais, a ponto de que não tem como o município manter a infraestrutura dessas ocupações em diferentes áreas do município.

O Sr. Daniel Rodrigues, vereador do município, comenta também que já existe um Plano Diretor e que é necessário que sigam as leis existentes.

O Sr. Luís Carlos da Silva continua sua fala, abordando que na região de Pagará está tendo muita ocupação sem seguir as regras.

O Sr. Daniel Rodrigues afirma que independente do Plano Diretor a ser construído, ainda poderá haver ocupações irregulares.

O Prof. Samuel fala que, às vezes, as ocupações existentes são passíveis de regularização.

Agradece então a participação de todos nessa atividade e retoma a apresentação, falando da próxima dinâmica desta Oficina, que aborda as expectativas e desejos dos presentes para São Pedro de Alcântara nos próximos 10 anos. Os membros da equipe da UFSC entregam os papéis para os participantes. Cerca de 05 minutos depois todas as contribuições são recolhidas.

Votação de Suplente Conselho de Desenvolvimento Municipal:

O Prof. Samuel retoma a apresentação, explicando que haverá ainda a eleição de um suplente para essa área territorial, explica a necessidade atual de

eleição de 03 suplentes, sendo necessários a eleição de suplentes na Área Urbana 01 e 02, e Área Rural 02.

Apresenta todos os atuais representantes da sociedade civil e do poder Público, falando ainda dos representantes que estão presentes na oficina de hoje. Aborda as competências dos conselheiros, as funções do Conselho de Desenvolvimento Municipal e as demandas dos conselheiros em relação ao Plano Diretor que, provavelmente, envolverá pelo menos mais três reuniões com a Equipe da UFSC e a conferência final. Explica então as normas para a eleição de suplente e sugere que não sejam eleitos representantes do poder público, mas alguém da localidade. Samuel avisa que os candidatos podem levantar a mão. A Marluci, tem a lista para pegar os nomes dos candidatos a suplentes. Jonathan se candidata.

Candidatos a Suplentes:

Jonatan Honorato se apresenta, ele é advogado, morador de São Pedro de Alcântara e acredita que pode contribuir com questões ligadas ao direito urbanístico.

<u>Candidatos</u>	<u>Resultado das eleições</u>	
	<u>Votos</u>	<u>Resultado</u>
Jonatan Honorato	-	Suplente Eleito

O Sr. Jonathan Honorato foi o único candidato, então foi eleito por unanimidade.

Samuel agradece a disponibilidade do Sr. Jonathan em participar do Conselho. Pergunta aos presentes se alguém tem algum outro comentário a acrescentar.

O Sr. Luiz Carlos comenta sobre o Jonathan participar da Oficina Territorial que acontecerá no dia seguinte, para acompanhar o processo em outra área territorial. E fala que o Plano Diretor é muito importante para toda a comunidade.

Srta. Bianca Gorges Eulino pergunta sobre o estudo de análise das áreas de riscos, se ele será feito apenas em algumas áreas específicas ou em todo município.

Samuel explica que a Equipe tem uma metodologia que fará um levantamento de todo o município, isso quanto a inundação e movimentos de massas (como deslizamentos).

Sr. Éder Junior do Amaral pergunta se haverá esse levantamento da destruição das matas ciliares também.

Samuel comenta que esse não, por ser mais específico. Mas será feito o estudo de risco e as áreas serão classificadas como alto, médio e baixo risco, isso em todo o município.

Por fim, o Prof. Samuel convida todos para uma foto oficial de encerramento com todos os participantes, e a oficina se encerra às 20:44.

3. LISTA DE PRESENÇA

Abaixo lista de presença dos participantes contendo o nome, bairro e entidade que representa.

Qnt	Nome	Bairro	Entidade
1	Bianca Gorges Eulino	Santa Tereza	Moradora
2	Jonatan Honorato	Santa Tereza	Morador
3	Tatiana Silva	Santa Tereza	Vereadora
4	Janice Lopes Kretzer	Santa Tereza	Moradora
5	Vitória Kretzer	Santa Tereza	Conselho
6	Luciano José Kretzer	Santa Tereza	Vice Prefeito
7	Luis Carlos da Silva	Pagará	Conselho
8	Maurília Martins	Pagará	Sind.Terceirizado
9	Eder Amaral	Santa Tereza	Vereador
10	Daniel Rodrigues	Santa Tereza	Vereador
11	Vinicius Zimmermann	Santa Tereza	Vereador

Equipe Técnica da UFSC presente na Oficina Territorial

Qnt	Nome	Atividade
1	Samuel S. dos Santos	Condução da Oficina
2	Nathália Sander	Redação da Ata
3	Gustavo Rodrigo Faccin Araujo	Apoio
4	Patricia de Castilhos	Apoio
5	Marluci Lenhard	Apoio